

尽快制定并实施国民收入倍增计划 12 条建议

(2010~2020) (总第 790 期)

时间：2010-04-25

尽快制定并实施未来十年的国民收入倍增计划，是后危机时代我国缓解并缩小收入差距的现实需求，是化解社会矛盾、构建和谐社会的客观要求，也是未来 5~10 年我国发展方式转型的关键所在。

一、建议尽快制定未来十年的国民收入倍增计划

提出国民收入倍增计划，旨在破解工业化生产能力与社会居民消费能力差距不断扩大的现实问题，在保障经济持续增长的同时提高全民收入水平，构建有利于消费的制度基础，以实现公平与可持续发展的基本目标。

1. 我国进入“不分好蛋糕就做不大蛋糕”的关键时期。改革开放 30 年，我国以“做大蛋糕”为核心目标和重点任务的发展方式取得历史性成就，社会产品供给日益丰富，温饱问题基本解决，实现了“供给管理”的预期目标。当前，突出的问题是居民收入增长长期低于同期经济增长速度，且存在严重的收入差距和分配不公，导致社会消费能力明显不足。当务之急，应加强“需求管理”，“分好蛋糕”，方能调动各方面积极性，“做大蛋糕”。

2. “分好蛋糕”需要尽快制定并实施国民收入倍增计划。要“分好蛋糕”，目的在于实现“民富”。从当前的矛盾看，重点在于改变劳动者报酬占 GDP 比重与居民收入占国民收入比重持续下降的格局，扭转城乡、区域、不同社会群体之间收入差距不断扩大的趋势。这客观上要求实施惠及全民的国民收入倍增计划。日本 20 世纪 60 年代开始实施的“国民收入倍增计划”是其突破发展瓶颈的关键。其后十年间，日本国民收入实际年平均增长率达 11.5%，形成了近亿人的中等收入群体，由此奠定了经济增长和社会稳定的基础。

3. 明确未来 10 年国民收入倍增计划的约束性指标。建议把提高消费率作为国民收入倍增计划的最终目标，力争到 2020 年消费率和居民消费率分别达 65% 和 55% 左右。在此基础上，明确国民收入倍增计划的核心目标。建议从四个层面制定详细的国民收入倍增计划目标：“两个不低于、两个提高、一个缩小、一个扩大”（简称“2211”）。

（1）居民收入增长速度不低于 GDP 增长速度，劳动者报酬增长速度不低于企业利润增长速度。初步估算，考虑通货膨胀因素，建议城乡人均收入年均增长不低于 15%，到 2015 年番一翻，到 2020 年翻两番。

（2）不断提高劳动报酬占比和居民收入占比，到 2015 年分别提高到 50% 和 65% 左右；到 2020 年分别提高到 55% 和 70% 左右。

（3）不断缩小城乡收入分配差距，到 2015 年控制在 3.2:1 左右；到 2020 年控制在 3:1 左右。

（4）不断扩大中等收入群体，到 2015 年达到 30%，争取到 2020 年达 40% 左右。

二、未来十年实现国民收入倍增目标具有比较好的现实条件

应当说,当前我国在实现国民收入倍增计划目标上,有比较多的有利条件。

4. 较大的增长潜力是实现国民收入分配结构调整目标的基础。过去 30 年,我国经济年均增长 9.8%;其中 2001~2008 年间年均增长 10.2%。有研究表明,从我国资本积累、劳动投入和全要素生产率的变动看,经济自然增长率呈逐步提高的趋势,未来 10~20 年,达到 8~9%的自然增长率完全有可能。考虑到 3~4%左右的通货膨胀率等因素,经济名义增长可达到 11~13%。在这个大背景下,建议:

(1) 居民名义收入年均增长比经济增长快 2~3 个百分点,国民收入倍增计划中提出的居民收入年均增长达到 15%的可行性非常大。

(2) 从中等收入群体看,研究表明当前我国中等收入群体占总人口的 23%,并且以每年一个百分点的速度增长。随着经济增长潜力的释放以及公共政策的倾斜,“扩中”速度有望每年提高 1.5 个百分点。由此,未来 5 年、10 年中等收入群体分别达到 30%和 40%左右的可能性较大。

5. 城市化进程提速是缩小城乡差距的重要条件。不断提高城市化进程,可以有效缩小城乡差距。从各省实际情况看,城市化水平越高,城乡收入差距越少。例如,贵州城市化率只有 28.24%,其城乡收入差距高达 4.5;上海城市化率为 88.70%,其城乡收入差距仅为 2.33。有研究表明,城市化率对城乡收入差距的影响系数为-0.0276。1998~2008 年我国城市化率每年提高 1.23 个百分点。因此,如果城市化率能够保持甚至略高于这一速度,每年提高 1~1.3 个百分点左右,未来 10 年左右累计提高 10~13 个百分点,城乡收入差距将缩小 0.28~0.36 个点,差距控制在 3:1 的可能性就相当大。

6. 数量型人口红利的逐步弱化将倒逼劳动力成本上升,使国民收入分配结构开始向劳动者倾斜。未来 5~10 年,劳动力数量的优势将逐步消失,需要尽快培养质量型人口红利,由此对国民收入分配结构调整形成“倒逼”。有研究表明,在 2004 年全国农村劳动力总量 49695 万中,扣除农业必要劳动力等因素,可供转移的劳动力不超过 5800 万,剩余率只有 11.7%。2010 年沿海地区的民工荒表明,我国的招工难问题有可能长期化,这将直接倒逼劳动力成本上升。例如,上海市 2006 年最低工资标准为 750 元,2008 年则上升到 960 元,2010 年 4 月起最低工资又将上调 15%;广东省最低工资标准在 2010 年 5 月起将平均提高 21.1%。

7. 以公平为基调的公共政策调整使国民收入分配结构改善出现好的势头。近几年,公共政策尤其是社会政策的调整,使中低收入群体的收入状况有了明显改善。以公共服务体系为例,基本公共服务差距对城乡收入差距的影响权重达 30~40%。近几年农村社会福利体系的逐步建立(教、医、救、养),使农民的实际收入逐步提高,缓解了城乡收入差距扩大的趋势。测算表明,如果未来 10 年左右投资 15~20 万亿在基本公共服务体系建设,可以初步实现城乡基本公共服务均等化,扭转再分配的逆向调节作用。

8. 发达地区在国民收入分配格局调整上的先行先试可以积累相关经验。面对内外环境的变化,一些发达地区开始率先在国民收入分配格局上推出大的改革措施,走在全国前列。例如,2009 年广东省出台了《广东省基本公共服务均等化规划纲要(2009~2020 年)》,10 年间将投入财政资金近 2.5 万亿元以推进基本公共服务均等化,年均增长 15.4%。发达地区的先行先试,不仅有助于加快推进