

放胆发展生产力

开创海南特区建设的新局面

1988年9月1日在中国共产党海南省

第一次代表大会上的报告

许士杰

代表们、同志们：

我受省工作委员会委托，向大会作报告。

党中央、国务院决定海南建省办大特区，这是一项具有深远历史意义的英明决策。海南建省办大特区，目的是采用国内外行之有效的具体制度和管理方法，大力发展生产力，充分发挥海南的资源地理优势，使海南在当今中国改革、开放和实现“一国两制”中发挥重要作用。

一年来，在党中央、国务院的直接领导下，建省筹备组和省工委为建省、办大特区做了大量的基础工作：组织研究和着手制定了关于发展海南特区生产力的一些特殊政策和优惠条例；初步建立了同海南特区建设相适应的“小政府、大社会”的新体制；发动各方面专家、学者和实际工作者，为制定海南经济发展战略和规划出谋献策；有计划地从省外调入少量急需的党政干部和引进一些专业人才；加紧组织进行能源、交通、通讯、水源等基本设施建设；顺利

完成省级党政机关的组建工作，等等。

现在，建省的各项筹备工作已经结束。海南省开始进入新的历史发展时期。在步入这一新的历史发展时期时，我们应当严肃地思考一些主要问题。

——我们是在落后的条件下进行大特区建设的。30多年来，海南各族人民在党和政府领导下，团结奋斗，使海南发生了很大变化。但是，由于“左”的思想影响，政策的封闭，体制的不顺，国防建设和经济建设的关系没有处理好，因此，海南的经济仍然相当落后：人均分配水平只有全国分配水平的83%；85%的商品靠内地调进；17%左右的人口至今尚未温饱。在这样的条件下，怎样实现我们的战略目标，即3至5年的时间赶上全国经济的平均水平，用10年左右的时间达到全国经济比较发达地区的水平，用20年或稍长一点的时间进入东南亚经济比较发达国家和地区的行列？

——我们面临着十分严峻的挑战。国际市场竞争日益加剧，全国改革开放、实施沿海发展战略的步伐大大加快。我们怎样不失时机地急起直追，迎头赶上？

——我们的投资环境很不尽人意。在思想观念、政策、体制、社会环境、精神文明建设和党的建设等方面，离大特区建设的要求还有相当大的距离。我们怎样迅速开创大特区建设的新局面？

这些思考，使我们强烈地体验到一种巨大的压力感和紧迫感，清醒地认识到必须把放胆发展生产力作为根本任务。一切领域，一切工作，都必须服务于这个根本任务。

这次大会的中心任务，就是从思想上、政策上、体制上、精神文明建设和党的建设上，为放胆发展生产力创造条

件。放胆发展生产力是兴岛富民、加速特区建设的唯一出路，是人心所向。我们要从海南的实际出发，认真总结经验，进一步解放思想，确定今后放胆发展生产力的重大经济政策，以及深化经济和政治体制改革、加强精神文明建设、改善社会环境、加强党的建设，卓有成效地做好各方面的工作，尽快开创海南特区建设的新局面。

一、放胆发展生产力，必须进一步解放思想

一年来，全省各级党组织结合建省办大特区的实际，组织广大党员、干部和群众认真学习十三大文件，加深理解社会主义初级阶段的理论和党的基本路线，使广大党员、干部和群众进一步转变思想观念，增强了建省办大特区的紧迫感、责任感。

但是，也必须看到，当前一些同志的思想和精神状态同放胆发展生产力的要求存在着很大的差距。某些因循守旧的传统观念，严重束缚着我们的手脚；某些党员干部办事拖拉，不求进取的精神状态，引起许多投资者的不满。这说明，没有思想解放，就迈不开放胆发展生产力的步伐。为此，必须把坚持生产力标准，解放思想，转变观念，振奋精神，作为放胆发展生产力的关键来抓。

（一）彻底清除“左”的思想影响。贫穷不是社会主义。社会主义的根本任务和根本标志，就是要大力发展生产力，极大地增加生产力总量，以最快的速度向前发展，不断满足人民日益增长的物质文化生活需要，办经济大特区，必须按照这个总要求，打破一切妨碍生产力发展的条条框框，破除一切旧的传统束缚，放胆发展生产力。凡是对生产力发展行之有效的办法，不论是国内的还是国外的，都应当认真汲取，大胆使用；一切不利于生产力发展的制度、

办法，都应当大胆抛弃。一个市，一个县，一个部门，一个单位，工作做得好不好，都要以发展生产力标准来衡量、来评价。我们每一个党员、干部，都要为尽快提高海南的生产力水平和人民的生活水平尽心殚力，作出自己的贡献。

（二）创造性地制定政策，用好政策。一项好的政策，需要人们充分认识它，创造性地运用它，并根据变化了的情况去发展它。在这方面，我们还有相当大的差距。中央给予海南的很多特殊政策，至今还未能很好落实。一些同志在执行政策中总是缩手缩脚、怕犯错误。应当十分明确：今后凡是政策允许干的，应积极地、主动地把它干好；凡是政策没有明文规定不可以干的，只要对发展生产力有好处；也应该大胆去试验，去实践；某些政策的具体规定不尽合理，应该主动地提出修正意见，争取得到各方面的支持；那些不符合实际，甚至同实际相背离的政策，应当及早调整、改变。对我们来说，目前存在的主要问题在于不会或不敢积极地、创造性地去用政策。要开创海南特区建设的新局面，必须迅速改变这种状况。否则，将贻误时机。我们千万不能犯这个历史错误。

（三）树立商品经济观念，增强竞争意识。建设大特区就是要实行市场经济，自觉发挥价值规律的调节作用。一切经济活动都必须符合市场经济的规律。要做到这一点，需要我们转变思想观念，改变产品经济的传统习惯作法。要把广大干部群众的思想迅速引导到大力发展商品经济的轨道上来，树立商品经济观念。要组织农村经济大市场，使农民群众从自然生产、自然销售的小生产传统的束缚中摆脱出来，要使广大干部学会用经济手段管理经济，改变单纯用行政手段管理经济的习惯。要让企业在激烈的市场竞争中，学会

按市场规则办事，讲究经济效益。要引导职工群众增强竞争意识，彻底改变“吃大锅饭”的心理状态，逐步习惯于在劳动力市场中谋求职业和利益。总之，必须通过各种有效的工作，使广大干部和群众的思想观念同发展市场经济相适应，增强自身的承受能力。

（四）敞开胸怀，诚心诚意地欢迎一切投资者来海南开发建设。充分发挥海南的各种自然资源优势，必须立足于引进外资，广泛吸引境内外投资者来海南开发建设。要破除那种只看眼前，不顾长远，只看局部，不顾全局的狭隘的思想观念。不能自己搞不起来，又不愿意让人家来搞，不能目光短浅，计较一事一物的蝇头小利。不应怕人家来海南“赚钱”，相反应当欢迎一切投资者来海南“赚钱”，敢于让利。只有把海南的优势同投资者的优势结合起来，海南的各种优势才能有效地发挥起来，才能增长财富，人民才能尽快富裕起来。所以，各级政府必须热情地为投资者服务。

（五）振奋精神，增强开发建设海南的使命感、责任感。建省办大特区，激发广大干部、群众投身海南开发建设的热情。但是，也有一些干部安于现状，缺乏开拓进取精神和办大特区的工作热情。这种精神状态，严重影响着党政机关的工作效率，影响特区的形象和建设速度。

广大干部、群众要解放思想，立足海南，面向全国，面向世界，振奋精神，锐意进取，勇于开拓，满腔热忱地投身于海南特区的开发建设。我们需要的就是这种精神，这种风貌。

各级党政机关于部，一定要认识到，建省办大特区是兴岛富民、为海南人民建功立业的大好时机，是历史赋予我们的光荣使命。我们必须有这种责任感、使命感，以崭新的工作姿态，更大的

干劲搞好各项工作。

(六) 重视科学论证，扎扎实实做好打基础的工作。海南在开发建设初期，各项基础工作还相当薄弱，要特别注意做好打基础的工作，必须多做科学论证工作，重视环境保护工作。要打好基础，容易拉长时间，往往在短时间内看不到成果，但这是进行长远开发建设的需要，是增强后劲的需要。我们一定要重视科学论证，重视市场调查，重视经济效益，重视经济技术上的可行性分析，重视环境保护，不能急于求成而忽视这些工作，遗留成堆的问题。

(七) 大力支持、保护和鼓励那些勇于开拓、积极工作、创造性运用政策的干部和群众。海南正处在创业阶段，我们要敢于开拓。海南又是全国经济、政治体制改革的试验省，我们要大胆改革，大胆实践。在创业和变革的过程中，难免有时失误，甚至犯某些错误。认真总结经验，纠正错误，就可以把工作干得更好。在改革开放中有创造性并作出成绩的干部和群众，都应受到支持、保护和鼓励。对有突出贡献的，要大力表彰，敢于提拔，大胆使用。各级党政领导机关要善于发现他们，保护他们，使用他们。

全省各级党组织广大干部和群众要继续深入学习十三大文件，学习中央给予海南的各项特殊优惠政策，学习中央领导同志关于生产力标准的论述和对海南建设的指示，把解放思想作为今后一个时期的重要任务来抓。要认真总结推广发展生产的典型经验，宣传和表彰在经济工作中有突出贡献的单位和个人。

思想理论战线，各种舆论工具，都应当紧紧围绕放胆发展生产力这个中心，在解放思想，转变观念方面，作出积极而有成效的努力，切实使解放思想成为我们放胆发展生产力的巨大动力。

二、放胆发展生产力，必须实行更加开放的经济政策

放胆发展生产力，必须充分发挥政策优势。我们的政策好不好，重要的是看对境内外投资者有没有吸引力。中央给予海南的特殊政策，以及海南制定的具体规定，对于吸引投资者起了很好的作用。

但是，我们办大特区所面临的大环境与几年前建立特区时已大不相同，世界经济形势发生了很大变化，全国改革开放进一步深化。很多特殊政策，不只是在经济特区，甚至在许多沿海地区都竞相实施。在这种形势的逼迫面前，要求我们在用好、用活、用足现有政策的同时，还必须从海南的实际出发，根据变化了的情况，及时制定和实行更加灵活、更加开放的经济政策，充分而有效地发挥大特区的政策优势。

（一）实行更加开放的政策，大力吸引境内外投资者。大力吸引和鼓励境内外投资者来海南开发建设，是我们制定和实行各项经济政策的基本出发点。当前，一方面要认真贯彻落实现有的各项优惠政策；另一方面还要在现有的基础上制定更加优惠的政策。

要对来海南进行基础设施建设的投资者给予优惠的政策，综合经营的政策；鼓励投资者包片开发；实行更加灵活的公司登记政策，放宽审批条件，简化登记手续，自由注册，自由经营；大胆放开投资者的经营范围，逐步取消各种限制；采取更加优惠的政策，鼓励台湾投资者来海南搞“台湾投资区”。

要重点研究和制定有利于境外人员、外汇、货物进出自由的各项具体政策。我们的政策“特”不“特”，取决于“三个自由”的开放程度。只有对外更加开放，更自由，才有利于吸引外资。实行

“三个自由”的开放政策，切实按国际惯例办事，就要创造条件建立海南第二关税区。现在就要抓紧研究，制定对外更开放、更自由，又有利于发展内联的政策。

省工委建议，在制定这些政策时，应当认真地研究香港的政策和经济法规，结合海南实际，大胆移植，大胆采用。海南是全国最大的经济特区，完全有可能成为“在内地造几个香港”的先行试验区。我们要抓紧各方面的准备工作，创造必要的条件，并争取各方面的支持。

（二）相应调整政策，把海南自然资源优势转化为商品优势。放胆发展生产力，就要充分发挥海南自然资源优势，充分挖掘海南经济发展的内在潜力。必须从海南的实际出发，对原有的某些政策进行相应调整。

热带种植业、养殖业是海南独特的自然优势。如果这一优势得不到最大的发挥，那么就会由于广大农民富裕不起来而拖海南经济发展的后腿，并使海南的贸易和加工工业也缺乏可靠的基础，得不到迅速发展。因此，要因地制宜，调整农村产业结构。在发展粮食生产的同时，积极组织种养业的大市场，大力发展以种养业为原料的乡镇加工业。逐步放开糖蔗、橡胶和粮食价格，搞活农业，建设外向型、创汇型农业，并力争在不太长的时期内有一个较大的发展。

充分发挥海南土地资源的优势。当前，要着手认真、严肃地解决这一问题。其一，实行有偿让利政策，规定最高限价，不要人为地把土地价格搞得很高，以有利于吸引境内外投资者合资、合作或独资开发土地；其二，对已划拨的土地抓紧进行清理，对于划而未用的土地，政府应视情况收回，重新批租。决不允许浪费土地资源。

源，更不允许在土地问题上圈而不建、待价高沽、炒买炒卖和轮番提价。一经发现，要严肃处理。

我们还要采取其它各项有效政策，充分发挥和利用海南的旅游资源、海洋资源、矿产资源的优势，逐步建立起以发挥海南优势为基础、具有海南特色的产业结构。

此外，还要发挥海南独特的地理优势，积极地进行大规模的贸易活动和贸易积累。在这个问题上，我们不能错过时机，不要由于过去出了一些问题背上包袱，缩手缩脚。要力争在短期内，搞活流通，繁荣市场，使我省贸易能有较大的发展。

（三）开展平等竞争，按市场经济规则办事。目前，海南的市场经济正处在建立和起步阶段，应当十分注意严格按市场规则办事，认真制定和实行各项有利于发展平等竞争的具体政策。例如：不分企业大小，不分经济成分，在海南登记的企业都有进出口权。高利限额进口的商品，出口配额许可证的发放以及土地的开发等，都实行招标、竞投等平等竞争的政策。这些具体政策要很好落实。

实行平等竞争有许多好处，既可以改变传统的行政干预，防止贸易垄断，又有利于市场经济的发展，有利于优胜劣汰，有利于增加政府的财政收入，有利于防止以权谋私。各级党政机关部门的工作人员，特别是负责同志，要支持、鼓励这种竞争，为实行平等竞争创造条件，充分发挥市场竞争机制的调节作用，促进开发建设事业的发展。

（四）制定和实行民族地区的优惠政策。海南是个多民族地区，发展民族地区的经济，是推动大特区建设的一项极其重要的工作，也是加强民族团结的根本途径。

近几年来，各族人民在各级党委、各级政府的领导下，团结奋斗，使民族地区经济有了一定的发展。但是，由于各种历史原因，民族地区仍未摆脱自然经济的落后状态，一部分人的生活水平仍相当贫困。因此，采取各种有力措施帮助民族地区发展经济，脱贫致富，是摆在我们面前的一项十分重要的任务。

发展民族地区的经济，必须根据民族区域自治的特点，实行更加优惠的政策，以鼓励境内外投资者来民族地区开发建设。为促进民族地区提高“造血”功能，要在保障资金输入的同时，相应地配套输入物资、技术、人才，使资金输入的规模同劳动者素质的增强、科技水平的提高、对自然资源的利用等协调起来，使民族地区走上经济繁荣的道路。

发展民族地区经济，还必须调整扶贫政策。在扶贫的项目上，要把改变农业生产条件与开发性农业生产结合起来；在扶贫的组织形式上，要在发挥家庭农户经营为主的基础上，逐步形成专业性的联户生产、联合经营；在扶贫资金上，要坚持集中资金、重点扶持，从根本上改善生产条件，切实变“救济——消费”为“投资——发展”。此外，还要实行科技扶贫，以优惠政策，鼓励科技人员去承包、承办开发性农业和乡镇企业，推动和发展民族经济。

三、放胆发展生产力，必须以更大的决心推进经济、政治体制改革

放胆发展生产力，要求经济体制和政治体制必须与其相适应。我们现行的经济体制、政治体制都还不同程度地存在着许多同发展生产力不相适应的弊端。为此，要按照放胆发展生产力的要求，以

更大的决心，推动经济、政治体制改革。

经济体制改革和政治体制改革，都是涉及面很广的系统改革。要在深入调查研究和广泛听取各方面意见的基础上，提出我省经济体制改革和政治体制改革的总体设想和实施方案。从实际出发，从业已成熟的问题着手，有领导有步骤地进行。

当前经济体制改革和政治体制改革的主要任务，应是围绕进一步改善投资环境，建立市场经济这个中心，尽快建立海南商品经济新秩序。

（一）大胆进行所有制结构的改革。改革所有制结构是当前体制改革的一项重要任务。境内外各种经济成份来海南投资，引起海南所有制结构的相应变化；国营企业的经营管理形式落后，职工对企业不关心，影响了企业的经济效益和扩大生产规模。因此必须引进竞争机制，敢于改变所有制结构。

当前，所有制结构改革的重点是改造国有企业。全省现有的大多数国有企业技术构成落后，效益差，亏损严重。仅国营工业企业的亏损面就达42%左右，给地方财政造成严重的负担。我们必须加紧进行企业改造：一是下决心把那些长期严重亏损的企业，公开拍卖，由国营企业转为民营企业，鼓励境内外投资者投标购买；二是实行股份制，逐步形成内资、外资互相渗透和社会团体相互参股，国家、集体、个人交相融合的多元化企业组织制度。要把竞争机制引入国营企业，认真实行承包经营责任制，改善经营机制，提高企业效益。与此同时，进行财税制度、金融体制、劳动保险制度等方面的配套改革。

积极发展私人经济，扩大私营经济规模，是所有制结构改革的

一项重要任务。要从海南实际出发，尽快制定保护和鼓励私营经济发展的各种法规和政策。此外，还要大力发展“三资”企业和其它各类民营企业。

（二）加快建立市场体系，是深化经济体制改革的重要任务。未来的海南市场体系，应当是以国际市场为导向、全方位开放的、平等竞争的新型市场体系。从现在开始，要着手建立和培育生产资料市场、劳动力市场、金融市场、证券市场、土地市场、科技市场等配套的市场体系。

建立市场体系，要逐步放开价格，加快价格改革的步伐，尽可能缩短“双轨制”向“单轨制”的过渡时间。当前，要抓紧进行价格改革、工资改革方案出台前的各项准备工作。

建立和完善金融市场与流通市场是培育市场体系的两项重要内容。要改革金融管理体制和物资流通体制，真正搞活金融，搞活流通。

（三）彻底实行政企分开。建立市场经济，形成市场体系，重要的前提是彻底实行政企分开。“小政府”的核心，是要根据政企分开的原则科学地确立政府机构的职能。这方面的问题，我们并未完全解决，政企不分的现象还存在着。一些新机构成立后，仍然按原来的方式在旧轨道上运行。

实行政企分开，必须依据市场经济发展的要求，确立政府的职能和管理方式，真正让市场机制充分发挥作用，让企业根据市场的要求来决定投资、经营等一切经济活动。

彻底实行政企分开的关键，是解决政府如何管理国有资产的问题，政府既要国有资产实行有效管理。保证国有资产的稳定增值，又不能以管理国有资产为借口，干预企业的生产经营活动，阻碍国

有资产进入市场。

彻底实行政企分开，需要有相应的法律和制度作保证。为此，要尽快制定这方面的法律和制度，使政企分开法律化、制度化。

（四）加快干部人事制度改革。干部人事制度改革的基本任务，是实行公务员制度。当前，我们要按十三大报告提出的“注重实绩、鼓励竞争、民主监督、公开监督”的原则，把竞争机制引入干部人事的管理，为各种优秀人才脱颖而出创造条件。要实行严格的考核制度和干部岗位责任制。今后，凡是进入党政机关的工作人员，必须按一定的程序进行考核。对于在职人员要进行岗位考核，并加紧培训和提高。要实行聘任制，对政府某些部门的负责人，采取公开招聘的办法。要建立和实行必要的奖惩制度，干部的升降、奖惩应以其工作实绩为主要依据，不能干好干坏一个样。要进一步下放干部管理权限，改变过分集中统一的管理状况。要建立人员合理流动制度，使各类人才能够根据自己所长和社会需求选择岗位。要建立干部的交流和回避制度。

在认真进行干部人事制度改革的同时，要积极地抓紧制定我省公务员实施条例及相应的配套措施。争取在今年底正式建立省行政学院，明年开始招生。

（五）积极引进“大社会”的新体制。民主政治建设，必须同经济发展水平、社会发展程度相适应。积极推进“大社会”新体制的目的，就是从海南经济和社会发展的要求出发，使各种经济、社会细胞都能够按照各自的功能，有效地发挥在经济、政治、社会、文化生活中民主自治、自我管理的作用，从而推进民主政治建设。

当前，要抓好群众团体由“官”办转为民办的的工作，使群众团

体逐步做到领导人自选、经费自筹、活动自主，在党的政治领导下，在国家宪法、法律范围内，充分行使自己的民主权利，增强活力，发挥党和政府联系群众的桥梁作用，真正代表和维护群众利益。要按照政事分开的原则，积极推进事业单位的改革，使多数事业单位能够逐步实行企业化管理，充分发挥事业单位的经济效益和社会效益，把事业单位搞活。此外，要根据海南的实际，从特区政治、经济、文化建设的需要出发，逐步建立各种学会、协会、联合会、学术组织等等。

要按照党政分开的要求，理顺党委与人大、政府的关系，充分发挥权力机关、行政机关、审判机关、检察机关的独立负责的作用。在这方面，我们已经采取了一些有效的办法，例如：省工委没有设置与政府部门重叠的对口机构；政府职能部门不设党组；不设不在政府任职、而又分管政府工作的省委专职副书记、专职常委等。这些都要继续坚持，并根据新的情况不断制定新的有关规定，使党政关系逐步走向制度化。

我们还要在政治体制改革中，进一步下放权力，理顺省和市、县的关系；要切实建立有效的社会协商对话制度，提高政治透明度；要完善共产党领导下的多党合作和协商制度，进一步发挥民主党派和无党派爱国人士在政治生活中的作用；要进一步抓好基层民主制度建设，肃清封建残余影响，保障人民当家做主。

四、放胆发展生产力，必须加强社会主义精神文明建设

社会主义经济建设、政治建设、思想文化建设三位一体，不可分割。社会主义精神文明建设对于放胆发展生产力，起着引导、促

进、服务的作用。我们要一手抓经济建设，一手抓精神文明建设。

（一）加强马克思主义理论建设。随着特区建设的深入发展，会不断地提出一系列新的理论课题，需要我们去研究和回答。理论建设已成为整个特区建设的一个重要方面。我们要根据这一情况，采取各种有效措施，切实加强党的理论建设。要加强马克思主义理论队伍建设，充分发挥各级党校、大专院校、科研机构和各种舆论工具在理论研究和理论宣传中的作用。要逐步建立各种理论研究机构，有计划地引进一批理论人才。要按照“百花齐放、百家争鸣”的方针，支持和鼓励理论工作者勇于探索和研究特区建设中各种重大理论问题。要以社会主义初级阶段理论为指导，加强理论研究。要积极创建适合特区建设需要的各种理论学科。

（二）加强思想道德教育，提高人民思想文化素质。适应特区建设的要求，必须加强思想道德教育，抵制各种腐朽思想的影响，树立积极健康的社会风尚，提高全省人民的思想道德素质，造就更多的“有理想、有道德、有文化、有纪律”的社会主义新人。

工会、共青团、妇联等群众团体，要在党的领导下，根据各自的特点，开展多形式、多层次、多渠道的思想道德教育活动，融思想道德教育于群众喜闻乐见的各种活动之中，培养人们高尚的精神情操，树立社会主义道德风尚。提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义，使“五爱”在社会生活的各个方面体现出来，在人民内部建立和发展平等、团结、友爱、互助的新型关系。

（三）调动各方面的积极因素，发展科技、教育和文化事业。经济的发展离不开科技、教育、文化事业的发展。没有科技、教育、文化事业的发展为基础，经济发展是不可能持久的。海南办大

特区，人的智力开发是关键和基础。由于历史的原因，海南科技、教育和文化事业还十分落后，远不能适应大特区建设的需要。因此，必须把科技、教育和文化事业的发展，摆在各级党委和各级政府的重要议程，想方设法，增加投资，下大决心，逐步改变落后状况。

大力发展不同所有制形式的科技实体。对于那些集体筹资、个人筹资、中外合资的科技实体，要实行特别优惠政策，大力鼓励和扶植民间科研机构的发展。要采取政府拨款和社会集资相结合的办法。设立科技发展基金，鼓励那些在科技工作中作出显著成绩的人员。要建立科技市场，运用市场机制促进科技成果的运用。要实行重大科研项目的公开招标，促进不同类型科技实体的平等竞争。要进一步放活科技力量，允许科技人员自由流动，自由组合和业余兼职，维护他们的合法权益。各级政府要把对先进科学技术的消化吸收和推广应用作为一件大事来抓，促进科学技术与生产实际的紧密结合，以科技带动经济事业的发展。

在发展教育方面，要调动全社会的积极性，共同来办教育，要下大决心改革我省高等教育体制，扩大高校办学自主权，使他们能够放开手脚，自我完善，自我发展。要允许多层次、多渠道、多形式办学，大力支持和鼓励社会集资办学和民间独资办学。欢迎和支持华侨、港、澳、台同胞和外国朋友来海南投资办学。必须充分重视基础教育，注意抓好中、小学教育，发展成人教育、高等教育。要有计划、有重点地发展和扶植各种类型的职业教育，以提供特区建设急需的各种专业人才。发展教育事业，重要的是调动广大教师的积极性。我们要努力提高教师的生活待遇，改善教师的工作条件，

认真地解决教师在工作和生活中的各种困难。希望各级党政机关都能扎扎实实地为学校、为教师做几件好事。

发展文化事业，要在继承中华民族优秀文化和发掘海南优秀传统文化的同时，敢于实行开放的文化政策。经济要开放，文化也要开放，既要采用世界各国行之有效的经营管理经验和惯例，也要吸取世界各国作为人类共同财富的有益文化。实行“排污不排外”、

“提倡有益的，允许无害的，抵制有害的，取缔非法的”方针。其次，改革文化体制，大力鼓励社会办文化、企业办文化、个人办文化，允许中外合资或外商独资经营文化企业，允许它们在国家宪法和规律的范围内，自主地开展各种有益的文化艺术活动。省属的文化艺术团体，要抓紧实行经营承包制，充分发挥社会效益和经济效益。此外，要采取有效措施，大力发展广播、电视、电影、新闻、出版等各项文化事业和卫生事业。要组织省文联、省作协等文化团体，充分发挥他们的作用，团结广大文化工作者，调动他们的积极性，为繁荣特区文化作贡献。在调查研究的基础上，制定和实施海南文化发展战略，以尽早形成海南特区健全的、有益的、生动活泼的文化环境，努力创造海南特区社会主义新文化。

五、放胆发展生产力，必须创造一个良好的社会环境

一个安定、团结、有秩序的良好社会环境是放胆发展生产力的重要保证。目前，我们的社会环境与办特区很不相适应。这需要引起各级党组织和各级政府的高度重视。

（一）加强法制建设，实行以法治省。良好的社会环境，是以法制建设为基础的。我们必须一手抓开发建设，一手抓法制建设，把法制建设贯穿于开发建设的全过程，做到有法可依，有法必依，执法必

严，违法必究。首先，要抓紧各项立法工作。我们要紧紧结合经济建设的实际需要，制定有关的法律和法规。某些比较成熟的政策，要尽可能地变成行政法规和经济法规，用法律或法规的形式确定下来，以保持政策的稳定性、权威性。其次，还必须加强执法工作。法律和法规一经公开，就必须坚决执行。要采取各种措施和办法。大大提高公民的法律意识，形成依法办事，遵纪守法的良好社会风气。省高级人民法院、省人民检察院以及各司法、安全机关，更尽快健全内部机构、全面展开工作。全省各级党政机关要全力保障司法机关依法独立行使职权，不得以任何理由干涉执法活动。我们要努力争取在不太长的时期内创造出以法治省的新局面。

（二）严厉打击各种刑事犯罪活动，创造良好的治安环境。社会治安环境的好坏，直接影响整个社会的大环境。当前，全省的社会治安状况不够好，各种刑事案件上升，其中抢劫、盗窃案件相当突出。这使广大群众缺少安全感，精神负担很重，许多境内外投资者有意见。当前，社会治安问题是到了下大决心、花大力气加以解决的时候了。唯有如此，才能使广大人民群众安居乐业，也才能谈得上改善投资环境。

各级党委和各级政府必须从特区建设的全局上对社会治安问题给予高度重视。立即动员起来，迅速采取各种有效措施，依法严惩各种刑事犯罪分子，坚决打击犯罪分子的嚣张气焰。各级领导要十分重视公安工作，抓好公安队伍建设，抓好公安基层组织建设。要把全社会各方面的力量动员起来，实行社会治安的综合治理。

我们还要坚决打击和取缔各种丑恶的、非法的现象和活动，表彰那些勇于同违法行为和犯罪分子作斗争的人，宣传他们的事迹，

形成以正压邪的社会风尚。

(三) 正确处理各种利益关系和利益矛盾，保持社会的安定团结。目前，省内还存在着一些不安定的社会因素。其一，由于各种历史原因，某些村镇与农场以及村镇之间，有时由于具体利益矛盾和个别问题不能及时加以解决，出现群众性的纠纷，械斗问题；其二，自建省办大特区以来，省内人口急剧增多，社会闲散人员增加；其三，由于改革的深化，出现调整利益关系的矛盾。这三方面的问题，要及时采取措施解决，才能保持社会安定团结。

没有安定团结的环境，我们就不可能把主要精力放到发展生产力上来，就不能形成良好的社会投资环境。各级党委和政府必须对这些不安定的因素加以注意。一方面要深入实际，切实解决地方之间、群众之间存在的各种新旧矛盾；一方面要在调查研究的基础上，有组织、有计划地解决改革中的各种实际问题。下一步还要认真解决工资、物价改革中的各种思想和实际问题。同时，也必须做好应付突发事件的各种准备工作。社会主义初级阶段存在各种不安定因素，海南特区在开发建设过程中不安定因素也会不断产生。对此，各级党委和政府必须及时分析形势，因势利导，发现一个问题解决一个问题，使我们能够在一个安定团结的社会环境中放胆发展生产力。

六、放胆发展生产力，必须加强党的建设

放胆发展生产力，建设大特区，必须改善和加强党的领导，正确而有效地发挥党的领导作用和基层党组织的战斗堡垒作用，使全省各级党组织真正成为领导海南特区建设的坚强核心。

从特区改革、开放的要求出发，我省今后一个时期党的建设的总的指导思想是：第一，加强党的建设是搞好大特区建设的根本保证。第二，党的建设必须以有利于放胆发展生产力为标准。第三，必须从严治党。特区党的建设应有严格的要求、严肃的纪律、严正的作风、严整的步伐。要按照这一总的指导思想，切实加强党的组织建设、作风建设和思想建设。

（一）在党的组织建设方面，着重抓好干部队伍建设和基层党组织建设。要加强干部队伍的团结合作。团结就是力量，这句老话在今天海南的开发建设中有着十分重要的作用。海南开发建设需要大量的方方面面的人才，人才不足，已成为影响和制约海南起步和发展的重要因素。在重视使用海南原有干部、充分发挥他们作用的同时，必须有计划地从内地调进、引入一些干部和科技人才。不论是省内的干部还是外来的干部，都各有所长，各有所短，应该相互学习，取长补短，加强团结。要做到一切不利于团结的话不说，一切不利于团结的事不做，对不利于大局，不利于团结的言行，要进行批评教育。团结搞好了，我们就有力量克服前进中的困难，有力量开创海南建设的新局面。

要健全党的基层组织。党的基层组织的设置，应根据党员人数多少，以有利于党员教育管理，有利于加强对基层组织的领导为原则。当前，根据农村商品经济发展出现的党员流动性大的特点，应建立健全各种长期或临时的党支部或党小组，使党员无论走到哪里，从事什么工作，都能在党的组织中生活，接受党的教育和监督。其次，要充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用。乡镇党委负责人可以兼任乡长、镇长，但党委机构必须少而精。农村党支部仍

然要起核心作用，组织和带领党员、群众发展生产力。农村党员要带头劳动致富，并与群众一起逐步实现共同富裕。企业党组织要切实发挥监督保证作用，抓好党员教育和各项群众工作，支持厂长、经理对企业全面负责。

要坚决清除党内的腐败分子，妥善处置不合格党员。对于那些以权谋私、贪污受贿、敲诈勒索、腐化堕落、为非作歹的党内腐败分子，要坚决清除出党。对于那些丧失共产主义信念、革命意志衰退、不履行党员义务、长期不参加党的组织生活、不交纳党费、不做党组织所分配的工作、不起党员作用的党员，要按照党章和有关规定，区别不同情况，作出妥善处理。坚决清除党内腐败分子和妥善处理不合格党员，是提高党员队伍素质，增强党组织战斗力的必要措施。

（二）在党的作风建设方面，着重抓好党的艰苦奋斗传统作风的教育。特区党的作风建设，直接关系到党在人民群众中的形象，直接影响特区的开发建设。因此，我们要继续抓好党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大作风建设。今后一个时期，特别要抓好艰苦奋斗的传统作风教育。艰苦奋斗是党的三大作风的重要体现，是海南广大党员干部的光荣传统。

要正确对待个人利益。目前，海南还处在初创阶段，财力十分有限。因此，还不可能大幅度地增加工资，改善人民的生活条件。这一点，必须向广大党员、干部和群众讲清楚。要尽快改变海南的落后状况，需要广大党员带领人民群众艰苦奋斗，创造良好的投资环境，把特区的各项建设事业搞上去。

要勤奋地、扎扎实实地工作。现在，海南的条件还很艰苦，各项开发建设事业急需上马，百业待兴，要求我们拿出创业的精神，

不怕吃苦，甘于奉献，勇于克服各种困难。我们要大力提倡勤恳、主动积极的工作精神，反对不负责任、不主动、拖拖拉拉的官僚主义作风。特别是各级党政机关，更要努力工作，提高效率。

党政机关干部要为政清廉，经受得起改革开放的考验。要坚决执行党中央、国务院的决定，党政机关不准办企业。对于党员干部队伍中的某些腐败现象，要严肃追查，并严格按照规定给予党纪、政纪处分，触犯刑律的，要依法追究刑事责任，决不姑息养奸。我们要抓紧在这方面制订规定，形成制度，坚定不移地保持廉洁、防止腐败。

（三）在党的思想建设方面，着重抓好改造和加强思想政治工作。实行党政分开，目的之一在于改造和加强党的思想政治工作，使各级党组织能够从繁忙的行政事务中摆脱出来，用更多的精力来抓党内外群众的思想教育工作。目前，我省思想政治工作还相当薄弱，远不适应特区建设的新形势。为此，我们必须十分重视特区建设中的思想政治工作，加强对思想政治工作的领导。

要使思想政治工作紧紧围绕“一个中心、两个基本点”来进行，切实为放胆发展生产力这个根本任务服务。我们要把思想政治工作同特区的各项建设事业紧密结合起来，积极研究和探索特区建设新形势下思想政治工作的新路子。各级党组织都应当用主要精力来解决各种急需解决的思想教育问题，真正把全省广大干部群众建设大特区的积极性调动起来。

要理顺思想政治工作体制，改变仅仅依靠专职政工机构和专职政工人员做思想政治工作的局面。我们搞特区建设，不能增设政工机构和政工人员，要依靠大多数人做思想政治工作，依靠行政干

部、群众团体的工作人员以及先进模范人物等方面的力量做思想政治工作。当然，更应该充分发挥政工人员在思想政治工作中的骨干作用，更应该发挥党员的模范带头作用。

要改变思想政治工作方法，按照民主政治建设的原则，用民主的方法、批评与自我批评的方法、平等的方法、疏导的方法来解决各类思想认识问题，把思想政治工作寓于对人的关心、理解、尊重、体贴之中，溶合于生产、工作、生活之中，使思想政治工作做得生动活泼，富有成效。

同志们！海南特区的开发建设要靠全省各族人民和驻省部队的团结奋斗。海南各民族之间历来有民族团结的友好传统，今天办大特区，要十分珍惜和发扬这个光荣传统。海南驻军为保卫祖国、建设海南作出了重要贡献，是建设和保卫大特区的重要力量。我们要继续深入开展富岛强兵活动，充分发挥驻省部队和民兵在特区建设中的作用。要进一步加强军政团结、军民团结、搞好军民联防，加强西沙、南沙建设，坚决保卫祖国的领土、领海。我们还要搞好与广大华侨、港、澳、台同胞的团结，团结一切热心支持海南开发建设的人们。只要我们为着开发建设海南的共同目标，携起手来，并肩前进，我们就可以战胜一切困难。

同志们！轻帆已挂，蓬菜可望。本届党代表大会担负的任务是光荣和艰巨的。海南建省办大特区，机遇与挑战同在，希望与困难并存，每个有事业心、有责任感、有理想、有抱负的人，都应当积极地站在改革开放的前列，解放思想，团结奋斗，为放胆发展生产力，全面开创海南特区建设的新局面，为建设一个繁荣、安定、优美、富裕的新海南而奋斗！

（方云 校对）