

进一步推动横向经济联合

国家体改委副主任 安志文

发展横向经济联合是当前城市经济体制改革的一个重要任务，也是“七五”期间的体制改革任务之一。现在我就此讲五个方面的问题：

第一，横向经济联合是社会主义商品经济发展的客观要求。

几年来，企业、地区、行业之间横向经济联合迅速发展，这同历史上长期存在的经济协作，在性质上和规模上都是有所不同的，反映了城乡商品经济发展的客观要求。改革的初步成果，使市场机制在整个经济运行中的作用进一步扩大，企业之间的横向联合，城乡、地区之间的横向经济联系，就是在这种形势下出现的新事物。同时，也进一步暴露了原来以纵向行政手段为主的管理体制的弊端，部门、地区之间的条块分割，企业“大而全”、“小而全”的组织结构，还影响和阻碍着商品经济的进一步发展。因此，大力促进和推动企业在自愿互利的原则下，打破地区、部门和所有制的界限，实行横向经济联合，就成为深化改革，推进改革的一个重要任务，为商品经济的发展开辟道路。

从当前来说，发展横向经济联合有利于进一步增强企业的活力，落实企业的经营自主权，把企业的潜在能力解放出来，提高企业的经济效益和社会效益。从长远来说，随着商品经济的发展，必将在实践中，探索和创造新的企业组织形式，新的工商、农商、商商结合的形式，新的工贸、农贸、贸贸结合的形式，新的科技和生产结合的形式；建立起新的经济运行机制，促使各级经济管理部门转变自己的职能，逐步做到政企职责分开，也促使各级经济调节部门在实践中学会灵活地运用经济调节手段；改善宏观控制的方法；在思想上打破自然经济和产品经济的影响和束缚，确立商品经济

的观念。

第二，发展横向经济联合可以更好地实现“七五”的改革目标。

“七五”期间要把改革放在首位，争取在今后五年或更长一段的时间奠定新的社会主义经济体制的基础。主要的内容和要求是：（一）绝大多数企业真正做到自主经营，自负盈亏，并相应地发展多种所有制形式、多种经营方式；（二）建立生产资料市场，完善社会主义市场体系；（三）国家对企业由直接管理为主转向间接管理为主。这三方面的要求是互为条件，互相配合的，其目的是以增强企业活力为中心，为企业创造一个开展有益竞争的外部环境 and 市场条件，同时相应地改变宏观控制的方法，使企业的行为符合国家宏观管理的要求。也就是要在坚持公有制为基础的原则下，改革企业的组织结构、经营方法和所有制形式，改革经济运行机制，改革国家管理经济的方法。而前两项的改革，又是和推动企业的横向联合和联系分不开的。因为现在的这种联合是以大中型企业为主体，自下而上形成的，它和过去那种自上而下组建的行政公司不同，它更有利于生产要素的合理配置。同时随着商品交换的发展，技术的有偿转让，资金的横向融通，也有利于逐步建立起生产资料市场、技术市场、资金市场和促使人才的合理流动，为逐步形成城乡统一的、开放的社会主义市场体系创造条件。随着市场体系的建立和完善，国家管理企业的方式，也才能由直接管理为主过渡到间接管理为主。当然，这并不是说横向经济联合和联系，可以代替宏观经济调节体系方面的改革。因为要完成“七五”期间的改革任务，涉及到宏观方面价格体系、财政体制、税收体制、金融体制、计划体制等方面的改革，任务

是相当艰巨的。这里只是说，开展横向经济联系和联合与“七五”期间的改革方向是一致的，有利于推动宏观方面的改革，为宏观方面的改革开辟道路。

第三，发展横向经济联合，有利于加快新旧体制交替的进程。

当前，经济体制改革中一个重要特点是，新旧两种体制的交替和转换。随着多种所有制形式、多种经营方式的发展，出现了两种经济运行机制，两种经营管理方法，两种价格并存的局面。这是我们改革进展中面临的新情况和新问题。一方面经济生活出现了前所未有的活跃局面，另一方面也带来了某些新的矛盾和摩擦，使宏观控制既要用新的手段，也要用老的办法，控制的难度大大增加。一方面宏观管理部门不适应微观搞活的新情况，另一方面，企业行为不容易完全符合宏观的要求，在经济运行中，出现了一些漏洞和空隙。

在这种情况下，干部和群众对改革的形势产生一些不同看法是很自然的，对改革的具体方法和步骤提出些不同的思路也是正常的，甚至在改革进程中，出现一些小的曲折和失误也是难于完全避免的。对此我们应有充分的思想准备。这就要求我们善于分清主流和支流，权衡利弊得失，划清政策界限，保护干部和群众改革的积极性，同时也要善于在困难的夹缝中寻找推进改革、深化改革的途径和方法。我们认为，因势利导发展横向经济联合，可以引导企业开阔视野，在联合中求发展，在联合中出效益，在联合中创造财富，在联合中正确协调互相之间以及国家、集体和个人的利益，从而克服改革过程中的困难，减少两种体制交替的矛盾，加快旧体制向新体制转变的进程。

第四，中心城市在横向经济联合中，进一步发挥主导和枢纽作用。

近几年，横向经济联合的发展，是和中心城市的体制改革分不开的。很多城市打开城门，万商云集，促进了横向联系的发展。现在有些企业要求冲出围墙，开放经营，将会促进横向联系的进一步发展。实践证明，我们的

“对外实行开放，对内搞活经济”的方针是深入人心的，在不同层次上都需要“开放”和“搞活”，“开放”和“搞活”又是互相促进的。

对城市来说，随着经济、科技、人才、信息等方面各种形式的交换和交往的扩大，必然带来第三产业的发展，就业机会的增加，城市综合服务功能的增强，从而进一步提高中心城市在经济活动中的地位和作用。同时也为中心城市横向联合的发展，改革经济管理体制和行政体制，创造了有利条件。

第五，各级经济管理部门应为横向经济联合服务。

横向经济联合的发展使经济生活中出现了一系列新的交换关系。如合资经营、合作生产、联销联营、代销代购、补偿贸易、有偿转让技术、有偿提供咨询、有偿提供服务等多种形式，这就为经济调节部门和经济管理部门提出了新课题。如果说，过去搞活企业需要小配套改革，那么发展横向联系，不仅需要进一步落实小配套改革的各项措施，而且需要更大范围的配套改革。

最近，紫阳同志在一次会议上提出，搞活企业需要“撞击反馈调节”，这是石家庄市的经验。发展横向联合，也需要“撞击反馈调节”。我们的理解就是，希望各级经济管理部门尤其是经济调节部门，经常注意研究改革中出现的新情况、新问题，在宏观要求和宏观各项政策允许的范围内，改变过时的管理制度和调节方法，不只是被动地等下面来“撞击”，而要主动地“反馈调节”，在实践中学会如何改善宏观控制，探索新的宏观控制方法。这样，我们才能从直接管理为主，逐步过渡到间接管理为主。

